

CAPÍTULO 4

REGULACIONES Y POLÍTICAS FEDERALES QUE INTERVIENEN EN EL MANEJO DE LA FAUNA SILVESTRE EN AEROPUERTOS

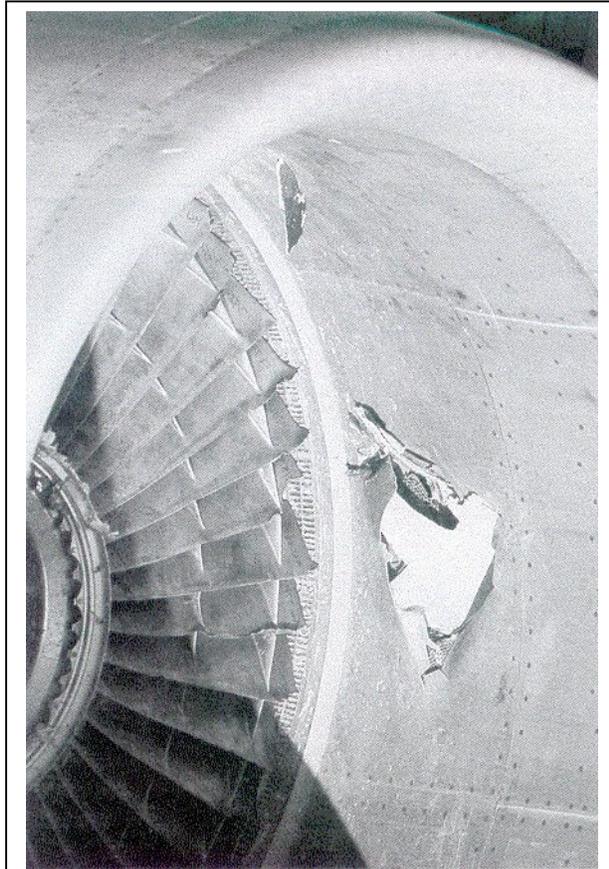


Cuando realizaba maniobras a baja altura cerca de la Base de la Fuerza Aérea Cannon, Nuevo Mexico, en diciembre de 1995, este F-111 impactó un halcón cola-roja, lo que ocasionó la destrucción del radomo. La nave sufrió daños por 165 mil dólares. (Foto cortesía de USAF)

4.1 INTRODUCCIÓN

La fauna silvestre se encuentra protegida por leyes, normas y ordenamientos federales, estatales y locales, los cuales son reforzados por diversas organizaciones gubernamentales. El Capítulo 3 proporciona una visión general de las atribuciones y responsabilidades de las instituciones que intervienen en estos aspectos. Este Capítulo trata sobre algunas de las normas y políticas federales más importantes en los

E.U.A., relacionadas con el manejo de la fauna silvestre dentro y cerca de los aeropuertos.



Esta cubierta de motor fue dañada por los álabes desprendidos después de que un ganso canadiense fue ingerido durante el despegue de un Boeing-747 en un aeropuerto de Nueva York en 1984. (Foto de USDA)

4.2 RESUMEN DE LA NORMATIVIDAD FEDERAL APLICABLE

4.2.a Código de Normas Federales; Título 14, Parte 139.

El Título 14 CFR, en la Parte 139, regula la certificación y operación de los aeropuertos que dan servicio a cualquier operación de una línea aérea. Específicamente, la Parte 139.337 trata de las responsabilidades del operador del aeropuerto, en lo concerniente a la reducción de impactos con fauna silvestre que representa un riesgo para la aviación, dentro o en los alrededores del aeropuerto. En el Capítulo 6, se presenta un análisis detallado de esta parte.

4.2.b Código de Normas Federales; Título 40, Parte 258.10

La Agencia de Protección al Ambiente de los E.U.A. (USEPA), reconociendo que las aves pueden ser atraídas en gran número por los rellenos sanitarios municipales y la amenaza potencial que éstas pueden significar para la seguridad aeroportuaria, solicita a los propietarios u operadores de nuevos rellenos sanitarios municipales o las ampliaciones de los existentes, que demuestren fehacientemente que los rellenos sanitarios no generan condiciones de riesgo para las aeronaves, cuando se encuentran ubicadas dentro de un perímetro de 10,000 pies (3.2 km) de cualquier pista del aeropuerto utilizada por aeronaves con turbo reactores, o dentro de los 5,000 pies (1.6 km) de cualquier pista en donde operen sólo aeronaves de pistón.

La USEPA también solicita que cualquier operador que pretenda realizar una ampliación del relleno sanitario dentro de las 5 millas (8 km), a partir de la cabecera de

pista, notifique la propuesta a la División de Aeropuertos de la Oficina Regional de la FAA y al operador del aeropuerto.

4.2.c Código de Normas Federales; Título 50, Partes 1 a 199

Estas normas regulan el manejo de la fauna silvestre protegida dentro de los Estados Unidos y sus territorios, y se basan en las disposiciones establecidas en el Tratado de Aves Migratorias (ver a continuación). Estas normas establecen también los procedimientos para emitir permisos de captura de especies protegidas. En general, un permiso de captura federal, emitido por la Oficina de Servicio de Pesca y Vida Silvestre de los E.U.A. (USFWS), debe ser obtenido antes de que pueda capturarse cualquier ave migratoria protegida, o antes de que puedan ser cazadas fuera de la temporada que marca el calendario cinegético, o en mayor cantidad del límite permitido.

La ley federal protege a todas las aves migratorias, incluyendo nidos y huevos:

- “Un ave migratoria es aquella que, independientemente de su origen, o si haya sido criada o no en cautiverio, pertenece a las especies listadas en la sección 10.13 (Título 50 CFR); o que sea una mutación o un híbrido de cualquiera de esas especies, incluyendo cualesquiera de sus partes, nidos o huevos, o cualquiera de sus productos, ya sea que estén o no manufacturados, que consistan o estén compuestos total o parcialmente de cualquiera de dichas aves, o cualquiera de sus partes, nidos o huevos”. (Título 50 CFR 10.12). Esta lista incluye casi todas las especies de aves nativas de los Estados Unidos, con la excepción de las aves de caza no migratorias, tales como: faisanes, pavos y urogallos. Las especies introducidas o que habitan sólo el territorio de los E.U.A., como los cisnes sordina, gansos de cola gris, patos almizcleros, estorninos pintos, gorriones ingleses y palomas domésticas (pichones), no están incluidas en la lista del Título 50 CFR 10.13 y por lo tanto, no están protegidas por las leyes federales.



La posesión de aves migratorias, así como sus productos y subproductos como son: plumas, nidos o huevos, requiere permisos federales. Este tambor hecho con plumas de la cola de un águila dorada adulta, fue confiscado por la USFWS. (Foto cortesía del Laboratorio Nacional Forense de Pesca y Fauna Silvestre)

Adicionalmente a la protección federal, todos los estados protegen a las aves migratorias, así como a las aves de caza residentes tales como: faisanes, pavos, urogallos y perdices. La normatividad estatal puede o no proteger las especies introducidas o de distribución exclusiva en el territorio de los E.U.A.

Con excepción de las especies amenazadas o en peligro de extinción incluidas en la lista de la sección 10.13 (Título 50 CFR), o que hayan sido propuestas para esta categoría de protección, las leyes federales no protegen mamíferos terrestres, reptiles u otros taxa de fauna silvestre, como son: venados, coyotes, mapaches, marmotas, cocodrilos. La protección de estos grupos la ejercen diversos estados.

4.2.c.i **Requerimientos y Procedimientos para Permisos de Captura**

Las personas que deseen capturar aves migratorias o recolectar nidos o huevos, como parte de un programa de manejo de fauna silvestre en un aeropuerto, primero deben tramitar un permiso de captura ante la USFWS. Algunas dependencias estatales encargadas del manejo de la fauna silvestre, pueden requerir también la obtención de un permiso. Las personas que deseen capturar especies protegidas a nivel estatal, deben tramitar primero un permiso ante la oficina de manejo de fauna silvestre correspondiente. Para mayor información sobre la obtención de permisos de captura federales o estatales, se debe entrar en contacto con la Oficina de Servicios de Vida Silvestre (USDA/SF), del Departamento de Agricultura de los E.U.A. (Apéndice A).

4.2.c.ii **Órdenes de Tolerancia de Captura**



Se requiere un permiso federal para el manejo de especies amenazadas o en peligro de extinción en los aeropuertos, como son las águilas calva y dorada. Esta águila calva juvenil aparece después de haber sido atrapada viva y reubicada. (Foto de E.C. Cleary, FAA)

Las leyes federales permiten que la gente se proteja a sí misma y a su propiedad del daño que les puedan causar las aves migratorias, siempre y cuando prueben que no existe la intención de sacrificarlas o capturarlas:

- “No se requiere ningún permiso para asustar grupos de aves migratorias siempre y cuando no estén catalogadas como especies amenazadas o en peligro de extinción o se trate de águilas doradas o calvas” (50 CFR 21.41).

Adicionalmente, ciertas especies de aves migratorias pueden ser sacrificadas o capturadas sin permiso federal bajo circunstancias específicas, la mayoría de las cuales están relacionadas con situaciones que afectan a la agricultura. Una Orden de Tolerancia de Captura que es aplicable a aeropuertos, relativa a los tordos o especies relacionadas considera:

- “No se requiere un permiso federal para controlar: tordos cabeza amarilla, tordos sargento, tordos ojo amarillo, tordos canadienses y otros tordos de la subfamilia Icterinae, así como todos los zanates, cuervos y urracas, cuando se encuentren cometiendo, o a punto de cometer, depredación sobre árboles ornamentales o de sombra, cultivos agrícolas, ganado u otra fauna silvestre, o cuando se encuentren concentrados en tal número y manera que constituyan un riesgo para la salud, u ocasionen otro tipo de molestia...” (50 CFR 21.43).

Sin embargo, las leyes estatales pueden no reflejar las leyes federales a este respecto. Por ejemplo, en el Estado de Ohio, E.U.A., los cuervos no pueden ser capturados fuera de la temporada de caza que establece el estado, sin un permiso de captura emitido por éste, y los tordos no pueden ser sacrificados en domingo.

Las personas que deseen capturar cualquier otro tipo de ave migratoria, o bien capturarlas en situaciones diferentes a las descritas anteriormente, deben primero tramitar un Permiso Federal de Captura de Aves Migratorias ante la USFWS y en algunos casos, el Permiso Estatal de Captura. El primer paso para obtener los permisos necesarios es contactar a la oficina estatal de la USDAWS más cercana (Apéndice A).

4.2.d Tratado de Aves Migratorias, Decreto de 1918, enmendado (Código 603-711; 40 Estatuto 755, E.U.A.)

Los Estados Unidos de América, Canadá, México, Rusia y Japón son signatarios del Tratado de Aves Migratorias (MBTA). Este tratado proporciona un fundamento estatutario para la protección federal y manejo de aves migratorias en los Estados Unidos (50 CFR, Partes 1-199).

4.2.e Control de Fauna Silvestre que causa Daño, Decreto del 2 de marzo de 1931, enmendado (E.U.A. 7 Código 426-426-c: 46 Estatuto 1468)

Este decreto autoriza e instruye a la Secretaría de Agricultura para manejar la fauna silvestre que dañe los intereses de la agricultura, a otra fauna silvestre o la salud y seguridad de los seres humanos, incluyendo la fauna silvestre que represente un riesgo a la aviación (Apéndice B). La USDA/WS es la dependencia que ejecuta este

ordenamiento. Esta dependencia, debido a la experiencia, entrenamiento y preparación de su personal, es reconocida en todo el mundo por su experiencia en el manejo de fauna silvestre. Asimismo, tiene una presencia activa en todos los estados y territorios de los E.U.A. y cuenta con un Centro Nacional de Investigación de Vida Silvestre en Colorado y 8 estaciones regionales de investigación de campo.

4.2.f Decreto Federal sobre Insecticidas, Fungicidas y Raticidas, enmendado (E.U.A. 7 Código 136; Ley Pública 104.317)

Este decreto administrado por la USEPA, controla el registro, clasificación, etiquetado y uso de pesticidas. Cualquier sustancia usada como pesticida debe ser registrada tanto en la USEPA, como en la dependencia estatal regulatoria de pesticidas correspondiente. Cualquiera que desee usar pesticidas de uso restringido y aplicarlos por cuenta propia o bajo contratación, debe contar con el personal certificado o trabajar bajo supervisión directa de éste; y sólo puede utilizar aquellos pesticidas incluidos en el Certificado que le haya sido otorgado.

4.3 POLÍTICAS SECTORIALES

4.3.a FAA, División Aeropuertos: Circular de Aviso 150/5200-33; Sitios Atractivos para la Fauna Silvestre que Representa un Riesgo a la Aviación Dentro o Cerca de los Aeropuertos



Este tipo de circular, proporciona los lineamientos para la identificación de los usos de suelo, en las inmediaciones de los aeropuertos públicos potencialmente atractivos para la fauna silvestre. También proporciona lineamientos que deben ser considerados para el emplazamiento de proyectos de desarrollo de nuevos aeropuertos (incluyendo construcción, ampliación y renovación de éstos), en los cuales está considerado el movimiento de aeronaves cerca de los sitios atractivos para la fauna silvestre (Apéndice C).

4.3.b FAA, División Aeropuertos: Políticas y Lineamientos relacionados con el Programa de Manejo de Fauna Silvestre en Aeropuertos (Apéndice D). Programa de Certificación Aeroportuaria.

4.3.b.i *Estudios de Ecología en Aeropuertos: Política No. 53.* Establece los procedimientos que los Inspectores de Certificación de Seguridad Aeroportuaria de la FAA deben seguir, cuando se determine que un aeropuerto necesita llevar a cabo un estudio ecológico¹ para manejar los riesgos con fauna silvestre.

4.3.b.ii *Sección 7; Consulta sobre Especies Amenazadas o en Peligro de Extinción: Política No. 57.* Establece los procedimientos para que la FAA coordine y documente, de acuerdo al Decreto de Especies en Peligro de Extinción, un Plan de Manejo de la Fauna Silvestre que representa un riesgo a la aviación, cuando le sea solicitado a un operador de aeropuerto desarrollarlo, enviarlo para su aprobación e implementarlo.

4.3.b.iii *Revisión de Planes de Manejo de Fauna Silvestre en Aeropuertos: Política No. 64.* Establece los procedimientos que deben seguirse cuando ocurre un



Debe notificarse a la FAA la intención de construir o ampliar rellenos sanitarios dentro de las cinco millas (8.2 km) de un aeropuerto. (Foto de R. A. Dolbeer, USDA)

incidente que pudiera generar la necesidad de elaborar una Evaluación de la Fauna Silvestre que representa un riesgo a la aviación, de acuerdo al Título 14 CFR 139.337 (a)(1-3), e instruye a los Inspectores de Certificación de Seguridad Aeroportuaria sobre cómo realizar una revisión del Plan de Manejo de Fauna Silvestre, para asegurar que cumple con todos los requerimientos indicados en la Parte 139.337 (e) del Título 14 CFR, como parte de su preparación para una inspección de

certificación.

¹ La Oficina de Servicios Especiales de la USDA usa el término "Evaluación de Fauna Silvestre que representa un riesgo". El Art. 14 CFR 139.337 (a) usa el término "Estudio Ecológico". En este contexto ambos términos deben considerarse sinónimos. La Evaluación de Fauna Silvestre que representa un riesgo es el término preferido debido a que es más descriptivo de lo que se lleva a cabo actualmente.

4.3.b.iv *Coordinación de Instalación de Depósitos de Desechos. Política No. 65.* Establece los procedimientos para coordinar y documentar las características de los sitios para depósito de desechos, ya sean nuevos o ampliación de los ya existentes, dentro de las 5 millas (8 km) de un aeropuerto público, de acuerdo con las especificaciones de la FAA.

4.3.c **FAA, División Aeropuertos: Alertas de Seguridad Relativas al Manejo de Fauna Silvestre en Aeropuertos (Apéndice E)**

4.3.c.i *Relación entre la FAA y la USDA/WS: Oficina de Normas y Seguridad Aeroportuaria de la FAA; la Alerta de Seguridad No. 97-02,* define las atribuciones y relaciones entre la Administración de Aviación Federal (FAA) y el Servicio de Inspección de Sanidad Animal y Vegetal, de la Oficina de Servicio de Vida Silvestre del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, con relación a fauna silvestre que representa un riesgo a la aviación dentro o cerca de los aeropuertos.

4.3.c.ii *Guía para el Plan de Manejo de Fauna Silvestre que Representa un Riesgo para la Aviación: Oficina de Normas y Seguridad Aeroportuaria de la FAA, la Alerta de Seguridad No. 97-09,* fue emitida debido al incremento en el número de inquietudes públicas con respecto a la preparación y contexto de un Plan de Manejo de Fauna Silvestre aprobado por la FAA. Esta Alerta de Seguridad proporciona una guía detallada, basada en el Título 14 CFR 139.337, en cuanto a lo que un Plan de Manejo de Fauna Silvestre debe contener para ser aprobado por la FAA y ser incluido en el Manual de Certificación de Aeropuertos. El Capítulo 6 contiene una explicación detallada de esta sección.

4.3.c.iii *Pastizales Atractivos para la Fauna Silvestre que representa un riesgo para la aviación: Oficina de Normas y Seguridad Aeroportuaria de la FAA; La Alerta de Seguridad No. 97-05,* fue emitida debido a los reportes de los propietarios de aeropuertos o sus contratistas, dedicados a sembrar en áreas conflictivas (sitios de construcción, proyectos de nivelación de suelos, etc.) con mezclas de semillas con una alta concentración de mijo. El mijo es altamente atractivo para palomas y otras aves que se alimentan de semillas, lo cual puede provocar un impacto con aeronaves.

4.3.d **USDA, Servicios de Vida Silvestre, Directriz 2.305, Fauna Silvestre que representa un riesgo para la aviación (Apéndice F).**

Esta directriz proporciona los lineamientos generales en relación con el apoyo que brinda la USDA a los administradores de aeropuertos, agencias estatales de aviación, industria de la aviación, FAA y Departamento de Defensa, en cuanto a las técnicas y

control directo sobre la amenaza que representa la fauna silvestre para la seguridad aeroportuaria.

4.3.e Memorandum de Acuerdos: FAA y USDA/WS (Apéndice G)

El Memorandum de Acuerdos entre la FAA y la USDA/WS (No. 12-14-71-0003-MOU), establece la relación de cooperación entre las dos dependencias. Este Memorandum es efectivo desde 1989. La FAA se apoya en la asistencia que le brinda la USDA/WS para resolver problemas que involucran a la fauna silvestre que representa un riesgo para la aviación.